

**MĂSURI ACTIVE PENTRU
STIMULAREA OCUPĂRII FORȚEI DE
MUNCĂ ȘI EVOLUȚIA ACESTORA LA
NIVELUL JUDEȚULUI GORJ**

Conf. univ. dr. Nicolae ECOBICI
Prof.univ.dr. Lucia POPA PALIU
Lect. univ. dr. Gabriela BUSAN
Universitatea “Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu

**THE INCENTIVES FOR EMPLOYMENT
AND ITS EVOLUTION IN THE GORJ
COUNTY**

Assoc. Prof. Phd Nicolae ECOBICI
Prof.Ph.D. Lucia POPA PALIU
PhD Gabriela BUȘAN
“Constantin Brancusi” University of Targu Jiu

Rezumat

În această lucrare am prezentat succint măsurile active utilizate în județul Gorj de către AJOFM pentru stimularea ocupării forței de muncă. În acest sens, pornind de la Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă am relevat conținutul acestor măsuri, pentru ca în finalul lucrării să prezentăm o evoluție statistică a acestora pe perioada 2007-2009. Lucrarea se consideră o continuare a unei cercetări din apr. 2007 (Online at <http://mpr.ub.uni-muenchen.de/8043/>).

Cuvinte cheie: *măsuri active, stimularea ocupării, șomaj*

Acknowledgments: Acest studiu a fost finanțat de către Universitatea Constantin Brâncuși din Târgu-Jiu, România, prin grantul UCB-TP-T nr. 433C/2010.

Introducere

În ianuarie 1991, a fost adoptată Legea nr. 1/1991 privind protecția socială a șomerilor și reintegrarea lor profesională, act normativ prin care era recunoscută, după mai multe zeci de ani, existența șomerilor în România. Această lege a fost înlocuită, de la 1 martie 2002, cu o lege modernă, europeană, Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă. Aceasta pune accentul pe măsurile active, destinate creșterii gradului de ocupare a forței de muncă, măsuri active ce stimulează angajatorii să încadreze în muncă personal din rândul șomerilor, dar stimulează și persoanele în căutarea unui loc de muncă să se încadreze înainte de expirarea perioadei în care sunt îndreptățite să primească indemnizația de șomaj.

Indiferent de forma sub care a funcționat, Ministerul Muncii s-a ocupat de plasare, pregătire și îndrumare profesională. Dar, datorită reformei economice, cerințelor societății și importanțelor schimbări socio-economice apărute după 1990, a fost necesară înființarea unei instituții care să se ocupe special de plasare, pregătire profesională și îndrumare și care să efectueze plățile bănești pentru populația beneficiară. Astfel, prin Legea nr. 145/1998 a fost înființată Agenția Națională pentru Ocupare și Formare Profesională, instituție care și-a schimbat denumirea, în anul 2000, în Agenția Națională

Abstract

In this paper, we have briefly presented the incentives for employment from the Gorj county by the CEA. In this respect, based on Law no. 76/2002 regarding the unemployment insurance system and employment stimulation we revealed the content of these measures and next we have presented in the end of the paper a statistical evolution during 2007-2009. The work is considered a continuation of a research from April. 2007 (Online at <http://mpr.ub.uni-muenchen.de/8043/>).

Keywords: *active measures, incentives for employment, unemployment*

Acknowledgments: This study was supported by the research grant UCB-TP-T no. 433 C/2010, funded by Constantin Brancusi University of Targu-Jiu, Romania.

Introduction

In January 1991 the Law no. 1/1991 was adopted, law concerning the social protection of the unemployed and their social reintegration, a normative act recognizing, after several decades, the existence of the unemployed in Romania. This law has been replaced, starting with the 1st March 2002 with a modern, European law, Law no. 76/2002 concerning the unemployment insurance system and incentives for employment. It lays stress on the active measures meant to increase the employment degree, active measures that stimulate employers to employ staff among the unemployed, but they also stimulate persons who are looking for a job to become employed before the expiration of the period they are entitled to receive unemployment indemnities.

Irrespective of the form under which it functioned, the Ministry of Labour dealt with placement, vocational training and guidance. But, because of the economic reform, the requirements of society and the important social and economic changes occurred after 1990, there was the need to set up an institution that should particularly deal with placement, vocational training and guidance and that should make the monetary payments for the beneficiary population. Thus, the Law no. 145/1998, regulated the setting up of the National Agency for Employment and Vocational Training, institution that

pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM).

Dintr-o instituție care se ocupa cu plata drepturilor bănești ale șomerilor, Agenția s-a transformat într-un furnizor de servicii pentru persoanele în căutarea unui loc de muncă, în prezent oferind o paletă largă de servicii, cum sunt: consilierea profesională, cursurile de formare profesională, serviciile de preconcediere, medierea muncii, consultanța pentru inițierea unei afaceri, subvenționarea locurilor de muncă în care sunt încadrate persoane din rândul categoriilor defavorizate ale populației, acordarea de credite avantajoase pentru crearea de noi locuri de muncă, și multe altele.

Prevederi legislative în domeniul stimulării ocupării forței de muncă

Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă cu modificările și completările ulterioare, reglementează măsurile pentru realizarea strategiilor și politicilor elaborate în vederea protecției persoanelor pentru riscul de șomaj, asigurării unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii, scopul acestor măsuri fiind realizarea unor obiective concrete pe piața muncii și anume:

- prevenirea șomajului și combaterea efectelor sociale ale acestuia;
- încadrarea sau reîncadrarea în muncă a persoanelor în căutarea unui loc de muncă;
- sprijinirea ocupării persoanelor aparținând unor categorii defavorizate ale populației;
- asigurarea egalității șanselor pe piața muncii;
- stimularea șomerilor în vederea ocupării unui loc de muncă;
- stimularea angajatorilor pentru încadrarea persoanelor în căutarea unui loc de muncă;
- îmbunătățirea structurii ocupării pe ramuri economice și zone geografice;
- creșterea mobilității forței de muncă în condițiile schimbărilor structurale care se produc în economia națională;
- protecția persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj.

Măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă se adresează atât persoanelor în căutarea unui loc de muncă, cât și angajatorilor și sunt furnizate de Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă (AJOFM) Gorj, vizând pe de o parte „Prevenirea șomajului” și „Creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă” și „Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă”, pe de altă parte.

Prevenirea șomajului se realizează prin intermediul serviciilor de preconcediere și a măsurilor de consolidare a locurilor de muncă prin creșterea și diversificarea competențelor profesionale ale persoanelor angajate. Serviciile de preconcediere sunt oferite, la cerere, de către AJOFM, tuturor persoanelor amenințate de riscul de a deveni șomeri și se concretizează în:

- informarea privind prevederile legale referitoare la

changed its name in the year 2000 into the National Agency for Employment (NAE).

From an institution dealing with the payment of the monetary rights of the unemployed, the Agency turned into a service supplier for the persons looking for a job, currently providing a wide range of services, such as: vocational counselling, courses of professional training, pre-dismissal services, labour mediation, consultancy for starting up a business, subsidization of jobs where there are employed people from the underprivileged categories of population, advantageous credit granting for the creation of new jobs and many others.

Legislative Stipulations in the Sphere of Employment Stimulation

The Law 76/2002 concerning the unemployment insurance system and the incentives for employment, with its subsequent amendments and completions, regulates the measures for achieving the strategies and the policies framed in order to protect people from the unemployment risk, to ensure a high level of employment and adaptation of the labour force to the labour market requirements, the aim of these measures being to achieve some concrete objectives on the labour market, namely:

- to prevent unemployment and to combat its social effects;
- to employ or to re-employ persons who are looking for a job;
- to support the employment of persons belonging to underprivileged categories of population;
- to ensure equality of chances on the labour market;
- to stimulate the unemployed to become employed;
- to stimulate employers to employ persons who are looking for a job;
- to improve the employment structure on economic branches and geographic areas;
- to increase the labour force mobility under the conditions of structural changes that occur in the national economy;
- to protect people within the unemployment insurance system.

The measures for stimulating the employment of labour force address equally to persons who are looking for a job and to employers and they are provided by the County Agency for Employment (CAE) Gorj, aiming on the one hand to “Prevent the unemployment” and “Increase the chances of employment for the persons who are looking for a job” and on the other hand, “To stimulate employers to hire persons who are unemployed and to create new jobs”.

Preventing the unemployment is realised through outplacement services and measures to consolidate jobs by increasing and varying the vocational competences of the employed persons. Outplacement services are available by the County Agency for Employment, upon request, to all persons at risk of becoming unemployed and is focused on:

- protecția șomerilor și acordarea serviciilor de ocupare și de formare profesională;
- plasarea pe locurile de muncă vacante existente pe plan local și instruirea pentru căutarea unui loc de muncă;
 - reorientarea profesională în cadrul unității sau prin cursuri de formare de scurtă durată;
 - sondarea opiniei salariaților și consilierea acestora cu privire la măsurile de combatere a șomajului.

În scopul prevenirii șomajului și consolidării locurilor de muncă prin creșterea și diversificarea competențelor profesionale ale persoanelor încadrate în muncă, angajatorilor care organizează, în baza planului anual de formare profesională, programe de formare profesională pentru proprii angajați, derulate de furnizori de servicii de pregătire profesională, autorizați în condițiile legii, se acordă, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o sumă reprezentând 50% din cheltuielile cu serviciile de formare profesională organizate pentru un număr de cel mult 20% din personalul angajat.

Creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează de către AJOFM Gorj, în principal, prin:

1. Informare și consiliere profesională;
2. Medierea muncii;
3. Formare profesională;
4. Consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițiere în afaceri;
5. Completarea veniturilor salariale ale angajaților;
6. Stimularea mobilității forței de muncă.

Beneficiarii acestor servicii sunt persoanele în căutarea unui loc de muncă care se află în una dintre următoarele situații:

- Au devenit șomeri, provenind din câmpul muncii;
- Nu au putut ocupa loc de muncă după absolvirea unei instituții de învățământ sau după satisfacerea stagiului militar;
- Ocupă un loc de muncă și, din diferite motive, doresc schimbarea acestuia;
- Au obținut statutul de refugiat sau altă formă de protecție internațională, conform legii;
- Cetățeni străini sau apatrizi care au fost încadrați în muncă sau au realizat venituri în România, conform legii;
- Nu au putut ocupa loc de muncă după repatriere sau după eliberarea din detenție;
- Persoanele care desfășoară activități în mediul rural și nu realizează venituri lunare sau realizează venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și care sunt înregistrate la AJOFM Gorj.

Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor se realizează prin:

- Subvenționarea locurilor de muncă;
- Acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă;
- Acordarea unor facilități.

1. Informarea și consilierea profesională

Informarea și consilierea profesională constă practic

- informing on the legal provisions on the protection of the unemployed and providing employment services and vocational training;
- placement on job vacancies and training available locally and training for finding a job;
- retraining within the unit or by short-term training courses;
- surveys of employees and advising them on measures to combat unemployment.

In order to prevent unemployment and to consolidate jobs by increasing and varying the vocational competences of the employed persons, the employers who organize (according to the yearly plan of training) vocational training programs for their employed, run by the suppliers of vocational training services, authorized under the law, are granted, from the unemployment insurance budget, an amount representing 50% of the expenditure with the vocational training services organized for a number at most of 20% of the employed personnel.

The increase of the chances of employment for the persons who are looking for a job is mainly achieved by CAE Gorj through:

1. Information and vocational counselling;
2. Labour mediation;
3. Vocational training;
4. Consultancy and assistance for starting up an independent activity or a business;
5. Supplementing the wage income of the employees;
6. Stimulation of the labour force mobility.

The beneficiaries of these services are the persons who are looking for a job and who are in one of the following situations:

- They became unemployed, coming from the labour field;
- They couldn't become employed after graduating from an education institution or after serving in the army;
- They have a job and from various reasons, they wish to change it;
- They obtained the statute of refugee or another form of international protection, in accordance with the law;
- The foreign citizens or the stateless persons who became employed or got an income in Romania, in accordance with the law;
- They couldn't become employed after repatriation or after being released from detention;
- Persons who carry out activities in rural area and don't have monthly income or they get an income lower than the secured payment of the national minimum gross basic wage and who are registered at CAE Gorj.

The stimulation of employers to employ persons who are unemployed is achieved through:

- Subsidization of jobs;
- Advantageous credit granting for the creation of new jobs;
- Granting of facilitations.

1. Information and Vocational Counselling

într-un ansamblu de servicii care pot fi acordate în mod gratuit persoanelor în căutarea unui loc de muncă, ori de câte ori este necesar, fie individual fie în grup și care au drept scop:

- Furnizarea de informații privind piața muncii și evoluția ocupațiilor persoanelor solicitante;
- Evaluarea și autoevaluarea personalității în vederea orientării profesionale, care are drept scop stabilirea compatibilității dintre nivelul formării profesionale, aspirațiile persoanei și posibilitățile de ocupare pe piața forței de muncă.

Consilierul de orientare în carieră din cadrul Agenției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă Gorj, în funcție de profilul psihoprofesional al persoanei consiliate, va utiliza instrumente și tehnici de evaluare a deprinderilor, abilităților și competențelor profesionale ale persoanelor în căutarea unui loc de muncă, precum: interviul; observația; chestionare; baterii de teste.

Pe baza rezultatelor discuțiilor individuale și a testărilor efectuate, consilierul va stabili pașii pe care persoana consiliată trebuie să-i urmeze pentru alegerea ocupației, meseriei, cu ajutorul cursurilor de formare profesională, ca măsură activă în vederea încadrării în muncă.

- Dezvoltarea abilității și încrederii în sine a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, în vederea luării de către acestea a deciziei privind propria carieră.
- Instruirea în metode și tehnici de căutare a unui loc de muncă, ce constau, în principal, în exerciții privind întocmirea unui curriculum vitae, a scrisorii de intenție, a scrisorii de mulțumire, precum și simularea unui interviu, fiindu-le prezentate, totodată, și diverse casete cu scenarii privind modul de prezentare la un interviu.

2. Medierea muncii

Serviciile de mediere a muncii reprezintă punerea în legătură a angajatorilor cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de serviciu. Agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă trebuie să identifice locurile de muncă vacante, iar participarea la serviciile de mediere este obligatorie pentru șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj. Serviciile de mediere constau în oferirea de informații privind locurile de muncă vacante și condițiile de ocupare a acestora, prin publicarea, afișarea și organizarea de burse ale locurilor de muncă, medierea electronică, adică punerea în corespondență a cererilor și ofertelor de muncă prin intermediul Internet-ului și preselecția candidaților, corespunzător cerințelor locurilor de muncă oferite.

ANOFM organizează în fiecare an o bursă generală a locurilor de muncă și alte burse pentru grupuri țintă cum ar fi pentru femei, pentru persoanele cu handicap și pentru absolvenți. Rezultatele obținute arată că acestea se bucură de mare audiență, cu precădere în rândul tinerilor.

Pentru șomerii care beneficiază de indemnizații de șomaj, participarea la serviciile de mediere, la solicitarea AJOFM Gorj, este obligatorie, iar șomerii care nu

The information and vocational counselling practically consists of a complex of services which can be provided free of charge to the persons who are looking for a job, whenever necessary, either individually or in group and with the purpose to:

- Provide information concerning the labour market and the job evolution to the applicant persons;
- Evaluate and self-evaluate the personality for vocational orientation, in order to establish the compatibility between the vocational training level, the person's aspirations and the possibilities of employment in the labour market.

The career orientation counsellor within the County Agency for Employment Gorj, depending on the psycho-professional profile of the counselled person, shall use instruments and techniques of evaluation of the professional skills and competences of the persons who are looking for a job, such as: interview, observation, questionnaires, tests batteries.

On the basis of the results of the individual discussions and the tests performed, the counsellor shall set up the steps to be followed by the counselled person for choosing a job, by way of the courses of professional training, as an active measure to become employed.

- Develop skills and self confidence of the persons who are looking for a job, so that they can take the right decision concerning their own career.
- Acquire knowledge on methods and techniques of job seeking that mainly consists of exercises concerning how to draw up curriculum vitae, a letter of application, a thank you letter, and also an interview simulation, therewith being presented various tapes with scenarios regarding the way of presentation at an interview.

2. Labour Mediation

The labour mediation services represent the interrelation of employers with the persons who are looking for a job, in order to establish labour or work relationships. The county agencies for employment must identify the vacant jobs and the attendance of the mediation services is compulsory for the unemployed who are recipients of unemployment indemnity. The mediation services consist of providing information concerning the vacant jobs and the conditions to hold them, by publishing, posting and organizing job markets, electronic mediation, namely posting labour demands and offers on the Internet and candidate preselection, according to the job demands.

NEA organizes every year a general job market and other markets for target groups such as women, handicapped persons and graduates. The results obtained show that they enjoy a great audience, especially among young people.

For the unemployed who are recipients of unemployment indemnity, the attendance of the mediation services, upon the request of CAE Gorj is compulsory and the unemployed who are not recipients

beneficiază de indemnizații de șomaj trebuie să depună o cerere la AJOFM Gorj pentru a fi luați în evidență în vederea medierii și, în cazul neîncadrării în muncă, să reînnoiască cererea la 6 luni. În situația în care se identifică locuri de muncă potrivite profilului persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă, AJOFM Gorj va emite dispoziție de repartizare în vederea prezentării acesteia la angajator pentru susținerea interviului sau pentru a participa la selecția organizată de acesta.

3. Formarea profesională

Formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se face ținându-se seama de cerințele de moment și de perspectivă ale pieței muncii și în concordanță cu opțiunile și aptitudinile individuale ale persoanelor respective, astfel programele de formare profesională prin care pot fi inițiate, calificate, recalificate, perfecționate sau specializate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă se organizează avându-se în vedere profilurile profesionale, profilurile și standardele ocupaționale, după cum urmează:

- La cererea expresă a angajatorilor care doresc să încadreze persoane aflate în căutarea unui loc de muncă sau să asigure formare profesională persoanelor angajate aflate în una dintre următoarele situații:
 - au reluat activitatea ca urmare a încetării concediului pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respective 3 ani în cazul copilului cu handicap;
 - au reluat activitatea după satisfacerea stagiului militar;
 - au reluat activitatea ca urmare a recuperării capacității de muncă după pensionarea pentru invaliditate.
- La cererea persoanelor care doresc să presteze o activitate autorizată conform legii sau a persoanelor angajate, cu acordul angajatorului, aflate în una dintre situațiile menționate mai înainte.
- Pe baza analizelor și studiilor de specialitate privind necesarul actual și prognozat de forță de muncă.

La programele de formare profesională, sunt admise persoane apte de muncă, având nivelul de pregătire necesar și care au fost cuprinse în servicii de informare și consiliere profesională sau de mediere și au recomandare pentru programul de formare profesională.

4. Consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri

Consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri se acordă, la cerere, persoanelor în căutarea unui loc de muncă, sub formă de servicii juridice, de marketing, financiare, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță.

Serviciile de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri se acordă gratuit, la cerere:

of unemployment indemnity have to file an application at CAE Gorj in order to be registered for mediation and, in case of unemployment, to renew the application after 6 months. If there are identified jobs appropriate for the profile of the person who is looking for a job, CAE Gorj shall issue an allotment disposal to be filed to the employer in order to hold the interview or to participate in the selection he organizes.

3. Vocational Training

The vocational training of the persons who are looking for a job is performed by taking into account the time and perspective requirements of the labour market and in concordance with the individual options and skills of the respective persons, thus the vocational training programs wherethrough the persons who are looking for a job can be initiated, qualified, re-qualified, perfected or specialized, are organized considering the vocational profiles, the occupational profiles and standards, as follows:

- Upon the express request of the employers who want to employ persons who are looking for a job or to ensure vocational training for the employed persons who are in one of the following situations:
 - they resumed the activity after the maternity leave within 2 years of the birth of the child, respectively 3 years, in case of a handicapped child;
 - they resumed the activity after serving in the army;
 - they resumed the activity pursuant to the recovery of the labour capacity after the invalidity superannuation.
- Upon the request of the persons who want to perform an authorized activity according to the law or upon the request of the employed persons, with the employer's agreement, who are in one of the aforementioned situations.
- On the basis of speciality analyses and studies concerning the required current and forecasted labour force.

Within the vocational training programs there are accepted the persons able to work, with the required education level and who attended services of information, vocational counselling or mediation and who have a testimonial for the vocational training program.

4. Consultancy and Assistance for Starting up an Independent Activity or a Business

The consultancy and assistance for starting up an independent activity or a business is granted upon request to the persons who are looking for a job, in the shape of juridical, marketing, financial services, efficient methods and techniques of management and other consultancy services.

The consultancy and assistance services for starting up an independent activity or a business are granted free of charge, upon request:

- o singură dată, pentru fiecare perioadă în care se află în căutarea unui loc de muncă;
- o singură dată, pentru fiecare perioadă în care au calitatea de asigurat, persoanelor care au calitatea de asigurat în sistemul asigurărilor pentru șomaj;
- studenților care solicită acordarea de credite cu dobândă avantajoasă din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Persoanele care nu se încadrează în categoriile specificate, pot beneficia de servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri, în baza unei cereri adresate AJOFM Gorj, cu suportarea cheltuielilor efectuate de aceasta.

Serviciile de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri sunt: servicii de bază și servicii specializate.

Serviciile de bază cuprind:

- Informare;
- Consultanță;
- Instruire.

Serviciile specializate se pot acorda individual sau în grup, în funcție de opțiunile și nevoile solicitanților, după cum urmează:

- consultanță individuală care constă, în principal, în: asistență tehnică în procesul înființării unei firme, cum ar fi: elaborarea actului constitutiv, stabilirea obiectului de activitate, înregistrarea persoanei juridice sau persoanei fizice, încheierea de contracte, legalizări de acte, elaborarea planului de afaceri;
- instruirea antreprenorială de grup cuprinde instruire modulară în probleme referitoare la: management, marketing și tehnici de vânzare, legislație, contabilitate și evidență primară, întocmirea planurilor de afaceri.

5. Completarea veniturilor salariale ale angajaților

Persoanele care se angajează în perioada în care primesc indemnizația de șomaj beneficiază, din momentul angajării și până la sfârșitul perioadei pentru care erau îndreptățite să fie indemnizate, de o sumă lunară, neimpozabilă, reprezentând 30% din indemnizația de șomaj.

Nu beneficiază de cele menționate, persoanele care se încadrează la angajatori cu care au fost în raporturi de muncă sau de serviciu în ultimii 2 ani, precum și persoanele pentru care plata indemnizației de șomaj a fost suspendată ca urmare a încadrării în muncă, conform legii, pe o perioadă de cel mult 12 luni, iar ulterior, ca urmare a schimbării duratei contractului individual de muncă, plata indemnizației de șomaj încetează.

Persoanele menționate beneficiază de suma precizată și în situația în care, în perioada pentru care au dreptul la indemnizația de șomaj, le încetează raportul de muncă sau de serviciu la primul angajator și se încadrează la un alt angajator.

Drepturile menționate se acordă numai dacă persoanele îndreptățite vor depune la AJOFM Gorj, în termen de maximum 60 de zile de la data încetării

- one time, for each period one person is looking for a job;
- one time, for each period they have the quality of insured persons, to those who have the quality of insured persons in the unemployment insurance system;
- to the students who apply for credit granting with attractive interest from the unemployment insurance budget.

Persons who don't fit into the specified categories may benefit of consultancy and assistance services for starting up an independent activity or a business, by filing an application to the CAE Gorj and paying all the expenditure it performs.

The consultancy and assistance services for starting up an independent activity or a business are: basic and specialized services.

The basic services include:

- Information,
- Consultancy,
- Training.

The specialized services can be granted individually or in group, according to the applicants' options and needs, as follows:

- individual consultancy that mainly consists of: technical assistance in the floatation process, such as: drawing up of the articles of incorporation, setting the scope of activity, registration of the legal or natural person, conclusion of contracts, authentication of documents, drawing up of the business plan;
- the group entrepreneurial training includes modular training in issues relating to: management, marketing and sales techniques, legislation, accounting and primary records, drawing up of business plans.

5. Supplementing the Wage Income of the Employees

The persons who become employed while they receive the unemployment indemnity benefit since the moment they become employed until the end of the period they are entitled to receive indemnities of a monthly, untaxable amount representing 30% of the unemployment indemnity.

The persons who are employed by employers with whom they had labour or job relationships during the last 2 years, as well as the persons for whom the payment of the unemployment indemnity was suspended after employment don't benefit of the aforementioned amount, in accordance with the law, for a period of at most 12 months and subsequently, in consequence of changing the duration of the individual labour contract, the payment of the unemployment indemnity ceases.

The aforementioned persons also benefit of the specified amount if during the period they are entitled to receive unemployment indemnity, the labour or job relationships with the first employer cease and they are hired by another employer.

The aforementioned rights are granted only if the

dreptului la indemnizație de șomaj ca urmare a angajării.

Sumele neîncasate de beneficiar se prescriu la expirarea termenului general de prescripție de 3 ani, prevăzut de lege.

Absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați la AJOFM Gorj, în situația în care se angajează cu program normal de lucru, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o primă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data încadrării.

De aceasta primă nu beneficiază:

- absolvenții care la data absolvirii studiilor aveau raporturi de muncă sau de serviciu;
- absolvenții care se încadrează la angajatori cu care au fost în raporturi de muncă sau de serviciu în ultimii 2 ani;
- absolvenții care la data solicitării dreptului urmează o formă de învățământ;
- absolvenții instituțiilor de învățământ față de care angajatorii au obligația, potrivit legii, de a-i încadra în muncă;
- absolvenții pentru care plata indemnizației de șomaj a fost suspendată, datorită încadrării în muncă, conform legii, pentru o perioadă de cel mult 12 luni, iar ulterior, ca urmare a schimbării duratei contractului individual de muncă, plata indemnizației de șomaj încetează datorită încadrării în muncă, conform legii, pentru o perioadă mai mare de 12 luni.

Dreptul sub formă de primă menționat, se acordă absolvenților care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- nu se regăsesc în una dintre situațiile menționate mai înainte;
- sunt absolvenți ai instituțiilor de învățământ sau absolvenți ai școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați la AJOFM Gorj;
- nu au avut raporturi de muncă sau de serviciu în perioada cuprinsă între absolvirea studiilor și încadrarea în muncă;
- se încadrează în muncă, cu program normal de lucru, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, în termen de 12 luni de la data absolvirii.

Pentru acordarea primei, persoanele îndreptățite vor depune cerere la AJOFM Gorj în termen de maximum 60 de zile de la data angajării după absolvirea studiilor.

Termenul de maximum 60 de zile de solicitare a primei, precizat, este termen de decădere din dreptul de a beneficia de această primă.

Dreptul sub formă de primă, se acordă o singură dată pentru fiecare dintre următoarele niveluri din cadrul sistemului național de învățământ reglementat prin lege.

6. Stimularea mobilității forței de muncă

Persoanele care în perioada în care beneficiază de indemnizație de șomaj se încadrează, potrivit legii, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea în care își are domiciliul stabil, beneficiază de

entitled persons file at CAE Gorj, within 60 days at the most from the date of termination of the right to unemployment indemnity as a consequence of employment. The amounts that are not received by the beneficiary are prescribed at the expiration of the general 3 years term of prescription, stipulated by the law.

If the graduates from educational institutions and from special schools, aged minimum 16 years, registered at CAE Gorj, become employed with a normal work schedule for a period over 12 months, they benefit from the unemployment insurance budget of a bonus equal to a national minimum gross basic wage secured in payment, in force at the employment date.

The persons who don't benefit of this bonus are:

- the graduates who at the graduation date had labour or job relationships;
- the graduates who become employed at employers with whom they had labour or job relationships during the last 2 years,
- the graduates who at the date of appliance for the entitlement attend an education form;
- the graduates from educational institutions whom employers are liable to employ, according to the law;
- the graduates for whom the payment of the unemployment indemnity was suspended after employment, in accordance with the law; for a period of at most 12 months, and subsequently, in consequence of changing the duration of the individual labour contract, the payment of the unemployment indemnity ceases on account of the employment, in accordance with the law, for a period over 12 months.

The above-mentioned entitlement to bonus payment is granted to the graduates who fulfil the following conditions cumulatively:

- they are not in one of the aforementioned situations;
- they are graduates from educational institutions and from special schools, aged minimum 16 years, registered at CAE Gorj;
- they didn't have labour or job relationships during graduation and employment;
- they become employed, with normal work schedule, for a period over 12 months, within 12 months from the graduation date.

In order to receive the bonus payment, the entitled persons shall file an application to CAE Gorj within 60 days at the most from the employment date after graduation.

The specified term of 60 days at the most to apply for the bonus payment represents the termination of the right to benefit of this bonus.

The bonus right is granted only once for each of the following levels within the national education system regulated by the Law.

6. Stimulation of the Labour Force Mobility

While benefiting of unemployment indemnity, the persons who become employed, in accordance with the law, in a place situated at a distance over 50 km from the

o primă de încadrare acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, egală cu nivelul a două salarii minime brute în vigoare la data acordării.

Persoanele care în perioada în care beneficiază de indemnizație de șomaj se încadrează, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul primesc o primă de instalare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, egală cu nivelul a 7 salarii minime brute pe țară în vigoare la data instalării.

Beneficiază de drepturile menționate persoanele care se încadrează în muncă pe o perioadă de cel puțin 12 luni.

Aceste drepturi se acordă la cerere, stabilirea și încetarea lor, făcându-se în baza dispozițiilor emise de directorul executiv al AJOFM Gorj.

Plata acestor drepturi se asigură la cerere din bugetul asigurărilor pentru șomaj

Drepturile menționate se solicită în termen de maximum 12 luni de la data încadrării în muncă, cu precizarea că cele două drepturi nu se cumulează.

Dacă raporturile de muncă sau de serviciu încetează într-o perioadă mai mică 12 luni de la data încadrării în muncă, sumele acordate ca drepturi menționate anterior vor fi recuperate de la beneficiari pe baza angajamentelor, care constituie titluri executorii.

Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor

1. Subvenționarea locurilor de muncă

Din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din alte surse alocate conform prevederilor legale se pot subvenționa cheltuielile cu forța de muncă efectuate în cadrul unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor, pentru dezvoltarea comunităților locale.

Subvențiile se acordă, la solicitarea autorităților publice locale, angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice, pe o perioadă de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană încadrată, din rândul șomerilor, cu contract individual de muncă pe perioadă determinată de cel mult 12 luni.

Cuantumul lunar al subvenției acordate pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor de este un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, la care se adaugă contribuțiile de asigurări sociale datorate de angajatori, aferente acestuia.

Pentru acordarea subvențiilor menționate, AJOFM Gorj încheie, la solicitarea autorităților administrației publice locale, convenții, cu angajatorii persoanelor încadrate în muncă din rândul șomerilor pentru executarea de activități în scopul dezvoltării comunităților locale cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice.

În vederea încheierii convenției, AJOFM Gorj va asigura din rândul șomerilor, forța de muncă solicitată de angajatori.

place of their residence, benefit of an employment bonus payment granted from the unemployment insurance budget, equal to the level of two minimum gross wages in force at the date of granting.

While benefiting of unemployment indemnity, the persons who become employed, in accordance with the law, in another place and consequently change their residence receive a settlement bonus payment granted from the unemployment insurance budget, equal to the level of 7 national minimum gross wages in force at the date of settlement.

The persons who become employed for a period of at least 12 months benefit of the aforementioned rights.

These rights are granted upon request and their setting and termination is made according to the disposals issued by the executive board of CAE Gorj.

The payment of these rights is provided upon request from the unemployment insurance budget

The aforementioned rights are requested within 12 months at the most from the employment date, with the specification that the two rights are not cumulated.

If the labour or the job relationships cease within less than 12 months from the employment date, the amounts granted as aforementioned rights shall be recovered from the beneficiaries on the strength of the commitments that constitute enforceable titles.

The Stimulation of Employers to Employ Persons Who Are Unemployed

1. Subsidization of Jobs

From the unemployment insurance budget and other sources allocated in accordance with the legal stipulations, the expenditure with the labour force can be subsidized, expenditure performed within some programs for temporary employment among the unemployed with a view of developing local communities.

Subsidies are granted upon the request of the local public authorities to the employers who were assigned contracts in compliance with the regulation in force concerning public acquisitions for a period of at the most 12 months for each employed person among the unemployed, with individual labour contract for an undetermined period of 12 months at most.

The monthly quantum of the subsidy granted for each employed person with individual labour contract among the unemployed is of a national minimum gross basic wage secured in payment, whereat are added the social insurance contributions due by employers and afferent to it.

In order to grant the aforementioned subsidies, CAE Gorj concludes conventions, upon the request of the local public administration with the employers of the persons among the unemployed in order to perform activities with a view to develop the local communities that were assigned contracts in compliance with the regulation in force concerning public acquisitions.

In order to conclude the convention, CAE Gorj shall provide the labour force requested by the employers

Angajatorii sunt obligați să încheie cu persoanele încadrate în muncă din rândul șomerilor contracte individuale de muncă pe perioadă determinată de cel mult 12 luni.

Copiile contractelor individuale de muncă ale persoanelor încadrate în muncă din rândul șomerilor, precum și copia contractului de achiziție publică, se anexează la convenția încheiată.

Cuantumurile lunare ale subvențiilor menționate se acordă angajatorilor pe o perioadă de cel mult 12 luni, pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor, proporțional cu timpul efectiv lucrat, după cum urmează:

- de la data angajării persoanei, dacă convenția se încheie în termen de 30 de zile de la această dată;
- de la data încheierii convenției, dacă aceasta se încheie în termen mai mare de 30 de zile de la data angajării persoanei.

Prin contribuții de asigurări sociale datorate de angajatori, potrivit celor menționate anterior, se înțelege contribuția de asigurări sociale, contribuția de asigurări pentru șomaj, contribuția de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, precum și contribuția pentru asigurări sociale de sănătate.

Angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți ai unor instituții de învățământ sunt scutiți, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferentă absolvenților încadrați, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare absolvent:

- 1 salariu de bază minim brut pe țară, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții ciclului inferior al liceului sau ai școlilor de arte și meserii;
- 1,2 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal;
- 1,5 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ superior.

Angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, absolvenți de învățământ superior care nu au promovat examenul de licență beneficiază, în condițiile legii, de o subvenție egală cu 1,2 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la data încadrării în muncă.

Angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, sumele menționate, pe o perioadă de 18 luni. Nu beneficiază de aceste sume angajatorii care au obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă absolvenți ai instituțiilor de învățământ, pentru absolvenții din această categorie.

Prin absolvent al unei instituții de învățământ se înțelege persoana care a obținut o diplomă sau un certificat de studii, în condițiile legii, în una din instituțiile de învățământ gimnazial, profesional, special, liceal, postliceal sau superior, de stat ori particular, autorizat sau acreditat în condițiile legii.

among the unemployed.

The employers are liable to conclude an individual labour contract for a determined period of 12 months at most with the persons hired among the unemployed.

The copies of the individual labour contracts of the persons hired among the unemployed, as well as the copy of the contract of public acquisition shall be enclosed to the concluded convention.

The monthly quantum of the aforementioned subsidies is granted to employers for a period of at the most 12 months for each person employed with individual labour contract among the unemployed, proportionally to the real time of work, as follows:

- from the person's employment date, if the convention is concluded within 30 days from this date;
- from the date of conclusion of the convention, if it is concluded within over 30 days from the date of the person's employment.

The social insurance contributions due by employers, according to the above-mentioned data represent the social insurance contribution, the unemployment insurance contribution, the contribution for labour accidents and professional disease insurance, as well as the health insurance contribution.

The employers who hire graduates from education institutions for an undetermined period shall be exempt, for a period of 12 months from the payment of the contribution due to the unemployment insurance budget, afferent to the employed graduates and shall receive every month during this time, for each graduate:

- 1 national minimum gross basic wage, in force at the employment date, for the graduates from the lower cycle of high school or schools of art and craft;
- 1,2 national minimum gross basic wages, in force at the employment date, for the graduates from the upper secondary education or post high school education;
- 1.5 national minimum gross basic wages, in force at the employment date, for the graduates from the superior education.

The employers who hire for an undetermined period graduates from the superior education who did not pass the Bachelor exam benefit under the conditions of the law of a subsidy equal to 1,2 national minimum gross basic wages, in force at the employment date.

The employers who hire graduates among the handicapped persons for an undetermined period shall receive the above-mentioned amounts every month, for 18 months.

The employers who are liable, according to the law; to employ graduates from the education institutions do not benefit of these amounts for the graduates from this category.

A graduate from an education institution represents a person who obtained a study diploma or certificate, under the conditions of the law, in one of the institutions of secondary, vocational, special, high school, post high school or superior education, public or private, authorized

Angajatorii care încadrează absolvenți în condițiile precizate, sunt obligați să mențină raporturile de muncă sau de serviciu ale acestora cel puțin 3 ani de la data încheierii. Absolvenții pot fi încadrați în condițiile specificate, o singură dată pentru fiecare formă de învățământ, în termen de 12 luni de la data absolvirii studiilor. Termenul de 12 luni este termen de decădere din drepturi.

Încadrarea în muncă pe perioadă nedeterminată a absolvenților se va face numai pe posturi vacante, nefiind considerate posturi vacante posturile care au fost reînființate după mai puțin de 6 luni de la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu pe motivul reducerii de personal.

Prevederile menționate se aplică în situația în care angajatorii încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ care la data absolvirii studiilor nu aveau raporturi de muncă sau de serviciu.

Angajatorii care încadrează în muncă absolvenți de învățământ, în condițiile specificate, vor încheia cu AJOFM Gorj, o convenție, în termen de 12 luni de la data absolvirii studiilor.

În perioada celor 3 ani, de obligativitate a menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu, absolvenții pot urma o formă de pregătire profesională, organizată de către angajator, în condițiile legii, cheltuielile necesare pentru pregătirea profesională a acestora urmând a fi suportate, la cererea angajatorului, din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Prin forma de pregătire profesională organizată de către angajator, se înțelege una din formele de pregătire profesională (cursuri, stagii de practică, specializare și alte forme) care se desfășoară prin programe de formare profesională derulate de furnizorii de servicii de formare profesională autorizați, în condițiile legislației privind formarea profesională a adulților.

Angajatorii vor solicita AJOFM Gorj suportarea cheltuielilor aferente pregătirii profesionale a absolvenților care au promovat examenul de absolvire.

Angajatorii care, după îndeplinirea obligației de menținere a raporturilor de muncă sau de serviciu de cel puțin 3 ani de la data încheierii contractului, vor menține în continuare raporturile de muncă sau de serviciu cu absolvenții încadrați, primesc pentru fiecare an de continuare a raporturilor de muncă sau de serviciu, un ajutor financiar egal cu suma aferentă contribuțiilor sociale datorate de angajatori pentru aceste persoane și virate, conform legii, ajutor financiar care poate fi acordat pe o perioadă de cel mult 2 ani de la data îndeplinirii obligației precizate.

Prin contribuții sociale datorate de angajatori se înțelege contribuția de asigurări sociale, contribuția de asigurare pentru accidente de munca și boli profesionale, contribuția pentru asigurări sociale de sănătate și contribuția de asigurări pentru șomaj.

Ajutorul financiar se virează, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj angajatorilor care nu înregistrează debite provenind din neplata contribuțiilor sociale, prin plata acestei sume, în termen de 90 de zile de la data aprobării cererii.

or accredited according to the law.

The employers who hire graduates under the specified terms are liable to maintain their labour or job relationships for at least 3 years from the conclusion date.

The graduates can be employed under the specified terms, only once for each education form, within 12 months from the graduation date.

The term of 12 months represents the termination of the rights.

The graduates' employment for an undetermined period shall be made only on the vacant jobs; the jobs recreated after less than 6 months from the date of cessation of the labour or job relationships because of the personnel reduction are not considered as vacant jobs.

The above-mentioned stipulations are applicable if the employers hire for an undetermined period graduates from education institutions that at the graduation date didn't have labour or job relationships.

The employers who hire graduates under the specified terms shall conclude a convention with CAE Gorj within 12 months from the graduation date.

During the 3 years of compulsoriness to maintain the labour or the job relationships, the graduates can attend a vocational training form, organized by the employer, under the conditions of the law, the expenditure for their vocational training being paid, upon the employer's request from the unemployment insurance budget.

The vocational training form organized by the employer represents one of the vocational training forms (courses, practice traineeships, specialization and other forms) which are performed by means of vocational training programs, run by the suppliers of vocational training services, authorized under the law concerning the adults' vocational training.

The employers shall require CAE to pay the expenditure afferent to the vocational training of the graduates who passed the graduation exam.

The employers who, after the fulfilment of the obligation to maintain the labour or job relationships for at least 3 years from the contract conclusion date, keep maintaining these relationships with the graduates employed, for each year of continuation of these labour and job relationships shall receive a financial aid equal to the amount afferent to the social contributions due for these persons and transferred by the employers in accordance with the law, financial aid that can be granted for a period of at the most 2 years from the fulfilment of the specified obligation.

The social contributions due by employers represent the social insurance contribution, the contribution for labour accidents and professional disease insurance, the health insurance contribution and the unemployment insurance contribution.

The financial aid is transferred, upon request, from the unemployment insurance budget to the employers who don't register debts deriving from the non-payment of the social contribution, by paying this amount within

Angajatorii care încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri în vârstă de peste 45 ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale sunt scutiți pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferente persoanelor încadrate din aceste categorii, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

Suma reprezentând scutirea plății contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, se determină prin aplicarea contribuției datorate de angajator la bugetul asigurărilor pentru șomaj (pentru 2011 cota este de 0,5%) asupra fondului total de salarii brute lunare realizat de persoanele încadrate în muncă din categoriile menționate, pentru care se încheie convenția.

Angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, nu au obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani, beneficiază pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, lunar, o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

Subvenționarea locurilor de muncă vacante pentru încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, în condițiile menționate, nu poate depăși 60% din costurile salariale ale angajatorului, pe o perioadă de un an de la angajare, aferente persoanelor cu handicap încadrate în muncă.

Angajatorii care încetează raporturile de muncă sau de serviciu ale persoanelor precizate, anterior termenului de 2 ani, sunt obligați să restituie, în totalitate, Agenției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă Gorj sumele încasate pentru fiecare persoană, plus dobânda de referință a BNR în vigoare la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu.

Angajatorii care încadrează în muncă șomeri care în termen de 3 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

De aceste facilități nu beneficiază angajatorii care în ultimii 2 ani au fost în raporturi de muncă sau de serviciu cu persoanele angajate din categoriile menționate.

Pentru acordarea drepturilor menționate, angajatorii vor încheia cu AJOFM Gorj în termen de 12 luni de la data angajării persoanelor, o convenție, termenul de 12 luni fiind și termen de decădere din dreptul de a beneficia de acestea.

90 days from the application approval date.

The employers who hire for an undetermined period unemployed over 45 years or unemployed who are single parents providers for the monoparental families shall be exempt for a period of 12 months from the payment of the contribution due to the unemployment insurance budget, afferent to the persons belonging to these categories and shall receive every month during this time, for each employed person of these categories, an amount equal to the national minimum gross basic wage in force, with the obligation to maintain the labour or job relationships for at least 2 years.

The amount which represents the exemption from the payment of the contribution due to the unemployment insurance budget is determined by applying the contribution due by the employer to the unemployment insurance budget (for 2011 the quota is of 0.5%) on the total funds of monthly gross wages earned by the employed persons belonging to the aforementioned categories, for whom the convention is concluded.

The employers who, with respect to the number of employees, are not liable, in accordance with the law, to employ handicapped persons, if they employ handicapped persons for an undetermined period and maintain their labour or job relationships for at least 2 years, they benefit every month, for a period of 12 months, for each employed person of these categories, of an amount equal to one national minimum gross basic wage secured in payment, in force, with the obligation to maintain the labour or job relationships for at least 2 years.

The subsidization of the vacant jobs for the handicapped persons' employment, under the specified terms, cannot exceed 60% of the wage costs of the employer, for a period of one year of employment, afferent the employed handicapped persons.

The employers who cease the labour or job relationships of the specified persons before the term of 2 years are liable to refund to the County Agency for Employment Gorj all the amounts received for each person, plus the reference interest of the National Bank of Romania in force at the date of the relationships cessation.

The employers who hire unemployed who within 3 years from the employment date meet the conditions, in accordance with the law, to apply for a partial anticipated retirement pension or mandatory retirement, if they don't meet the conditions to require the partial anticipated retirement pension, they benefit every month during employment, until these conditions are met, of an amount equal to one national minimum gross basic wage, in force, granted from the unemployment insurance budget.

The employers who during the last 2 years had labour or job relationships with the employed persons belonging to the aforementioned categories don't benefit of these facilitations.

In order to grant the specified rights, the employers shall conclude a convention with CAE Gorj within 12 months from the persons' employment date, the term of 12 months representing the termination of the right to

2. Acordarea de credite în condiții avantajoase

Pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, credite în condiții avantajoase.

Aceste credite se acordă în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul locurilor de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, pentru investiții, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni și respectiv, un an pentru asigurarea producției, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a BNR.

În județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, creditele se acordă în anul calendaristic următor cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

Beneficiară de credite cu dobânda menționată (25%) și persoanele în vârstă de până la 30 de ani, care au statut de student pentru prima dată și urmează studiile la cursuri de zi la o instituție de învățământ superior de stat sau particular, autorizată sau acreditată.

Creditele se acordă studenților care înființează sau dezvoltă, individual sau împreună cu alți studenți care îndeplinesc condițiile menționate, întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau care desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoană fizică autorizată.

Beneficiarii de credite acordate în condiții avantajoase trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- să aibă cel mult 249 de angajați și/sau membrii cooperatori cu raporturi de muncă sau de serviciu;
- activitatea de bază să se realizeze în producție, servicii sau în turism;
- pe cel puțin 60% din numărul locurilor de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii ori de unități cooperatiste să fie încadrat personal provenind din rândul șomerilor înregistrați la AJOFM Gorj;
- personalul încadrat în condițiile prevăzute anterior, să fie menținut în activitate cel puțin 3 ani;
- locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite în condițiile precizate să nu fie locurile de muncă vacante, rezultate în urma încetării raporturilor de muncă sau de serviciu a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare.

Șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau care desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase.

Pentru crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri în localități confruntate cu fenomene de sărăcie și excluziune socială din cauza nivelului ridicat al

benefit of them.

2. Advantageous Credit Granting

In order to create new jobs by setting up or developing small and middle enterprises, co-operative units, family associations as well as independent activities carried out by natural authorized persons, credits under advantageous conditions can be granted from the unemployment insurance budget.

These credits are granted on the strength of some feasibility projects, proportionally to the number of jobs to be created, for a period of at the most 3 years, for investments, including the grace period of at the most 6 months and respectively, one year for ensuring the production, with an interest of 50% of the reference interest of the National Bank of Romania.

In counties where the average annual unemployment rate was above the average annual unemployment rate in the country, published by the National Agency for Employment, loans are granted in the following calendar year at a rate of 25% of the reference rate of National Bank Romania.

The persons who benefit of credits with the aforementioned interest (25%) are persons up to 30 years old who have a student status for the first time and attend day form courses at a superior education institution, public or private, authorized or accredited.

Credits are granted to students who set up or develop, individually or with other students who meet the specified conditions, small and middle enterprises, co-operative units, family associations or who perform independently an economic activity as natural authorized person.

The beneficiaries of credits granted under advantageous conditions must meet the following conditions:

- to have at the most 249 employees and/or co-operator members with labour or job relationships;
- the perform the basic activity in productions, services or tourism;
- on at least 60% of the number of newly created jobs by setting up or developing small and middle enterprises or co-operative units, the personnel has to be employed from the unemployed registered at CAE Gorj;
- the personnel employed under the aforementioned conditions has to be maintained in activity for at least 3 years;
- the jobs considered when the credits are granted under the specified conditions must not be vacant jobs, subsequent to the cessation of the labour and jobs relationships of some employees during the last 12 months precedential to the conclusion of the credit granting contract.

The unemployed who engage to set up small and middle enterprises, co-operative units, family associations or who perform independently an economic activity as natural authorized persons have priority to receive credits under advantageous conditions.

To create new jobs for the unemployed in cities faced with the phenomena of poverty and social

șomajului, se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la capitolul "Împrumuturi", fonduri nerambursabile, în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create.

Pentru acordarea creditelor în condiții avantajoase, contribuția beneficiarului trebuie să fie de cel puțin 25% din valoarea proiectului de fezabilitate depus.

Beneficiarii de credite acordate în condiții avantajoase au obligația de a menține locurile de muncă nou create pentru o perioadă minimă de 5 ani.

Asociațiile familiale pot primi credite în condiții avantajoase, proporțional cu numărul membrilor acestora și numai dacă cel puțin unul dintre aceștia, este asigurat în sistemul asigurărilor pentru șomaj și a realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 12 luni în ultimele 24 luni premergătoare datei solicitării creditului.

Persoanele fizice autorizate care desfășoară în mod independent activități economice, pot primi credite în condiții avantajoase, pentru finanțarea propriului loc de muncă, dacă sunt asigurate în sistemul asigurărilor pentru șomaj și au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 12 luni în ultimele 24 luni premergătoare datei solicitării creditului.

Beneficiarii de credite în condiții avantajoase pot solicita din nou credite din bugetul asigurărilor pentru șomaj dacă au achitat integral creditele obținute anterior în condiții avantajoase, inclusiv dobânzile aferente.

3. Facilități acordate angajatorilor

Angajatorii care încadrează în muncă persoane din rândul șomerilor, pe care le mențin în activitate pe o perioadă de cel puțin 6 luni de la data angajării, beneficiază de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Reducerea contribuției se acordă începând din anul fiscal următor, pentru o perioadă de 6 luni, și constă în diminuarea sumei datorate lunar cu 0,5% pentru fiecare procent din ponderea personalului nou angajat în condițiile prevăzute anterior, din numărul mediu scriptic de personal încadrat cu contract individual de muncă din anul respectiv.

Pentru a beneficia de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj, în condițiile menționate, angajatorii vor depune o cerere la AJOFM GORJ.

Cererea se depune după expirarea perioadei de 6 luni în care au fost menținute în activitate persoanele încadrate în muncă din rândul șomerilor înregistrați la AJOFM Gorj, dar nu mai târziu de data de 30 iunie inclusiv a anului fiscal următor celui în care s-au împlinit cele 6 luni.

Nedepunerea documentelor menționate în termenul prevăzut atrage încetarea dreptului angajatorului de a beneficia de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj.

Reducerea contribuției datorate se acordă după caz:

- începând din anul fiscal următor celui în care s-au

exclusion because of the high level of unemployment, there may be granted from the unemployment insurance, loans without reimbursement, based on projects feasibility, in proportion to the number of jobs that will be created.

For credit granting under advantageous conditions, the beneficiary's contribution must be at least 25% of the value of the filed feasibility project.

The beneficiaries of credits granted under advantageous conditions have the obligation to maintain the newly created jobs for a minimum period of 5 years.

The family associations can receive credits under advantageous conditions proportionally to the number of their members if at least one of them is insured in the unemployment insurance system and performed a subscription time of at least 12 months in the last 24 months preceedential to the credit request date.

Natural authorized persons who perform independently economic activities can receive credits under advantageous conditions to finance their own job, if they are insured in the unemployment insurance system and performed a subscription time of at least 12 months in the last 24 months preceedential to the credit request date.

The beneficiaries of credits granted under advantageous conditions can apply again for credits from the unemployment insurance budget if they paid integrally the formerly received credits, including the afferent interests.

3. Facilitations Granted to the Employers

The employers who hire persons among the unemployed, whom they maintain in activity for a period of at least 6 months from the employment date benefit of the reduction of the amount representing the contribution due to the unemployment insurance system.

The contribution reduction is granted starting with the following fiscal year, for a period of 6 months and consists of diminution of the amount due every month with 0.5% for each percent of the weight of the newly employed personnel under the aforementioned conditions, of the scriptic average number of personnel employed with individual labour contract in the respective year.

In order to benefit of the reduction of the amount representing the contribution due to the unemployment insurance system, under the specified conditions, the employers shall file an application to CAE Gorj.

The application is filed after the expiration of the period of 6 months when the persons hired among the unemployed registered at CAE Gorj were maintained in activity, but no later than the day of June, 30 inclusive of the fiscal year following the year when the 6 months elapsed.

Not filing the specified papers within the stipulated term incurs the cessation of the employer's right to benefit of the reduction of the amount representing the contribution due to the unemployment insurance system.

The reduction of the due contribution is granted as the case may be:

- împlinit cele 6 luni cât au fost menținuți în activitate șomerii încadrați, în situația în care angajatorul solicită reducerea contribuției în anul împlinirii celor 6 luni;
- din luna următoare solicitării reducerii, în situația în care angajatorul solicită reducerea în anul fiscal următor celui în care s-au împlinit cele 6 luni cât au fost menținuți în activitate șomerii încadrați, în termenul prevăzut.

Pentru a beneficia, lunar, pe perioadă de 6 luni, de suma reprezentând reducerea contribuției datorate, angajatorii au obligația de a deduce această sumă și de a depune declarația lunară privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată la bugetul asigurărilor pentru șomaj aferentă lunii respective, în original și copie, până la expirarea termenului prevăzut de lege pentru depunerea acestei declarații lunare.

Angajatorii care nu fac deducerea lunară sau care nu depun declarația lunară în termen sau o completează altfel decât potrivit prevederilor legale sau cu date eronate, pierd dreptul de a beneficia de suma cuvenită pentru luna respectivă.

Începând cu anul 2010 [4] angajatorii sunt scutiți pe o perioadă de 6 luni de la plata contribuțiilor sociale (sunt incluse aici toate contribuțiile sociale ale angajatorului aferente salariilor) pentru locurile de muncă nou create cu persoane provenite din rândul șomerilor, cu condiția ca aceste locuri de muncă să fie menținute cel puțin 12 luni.

Evoluția implementării măsurilor active privind stimularea ocupării forței de muncă

Datele statistice privind evoluția măsurilor finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj la nivelul județului Gorj sunt concludente (așa cum se poate observa din tabelul nr. 1):

Evoluția măsurilor active de stimulare în perioada 2007-2009 la nivelul AJOFM Gorj/ The evolution of the incentives for employment at CAE Gorj

- starting with the fiscal year following the year when the 6 months elapsed, while the hired unemployed were maintained in activity, if the employer requests the contribution reduction in the year when the 6 months have passed.
- starting with the month after the reduction request, if the employer requests the reduction in the fiscal year following the year when the 6 months elapsed, while the hired unemployed were maintained in activity, within the stipulated term.

In order to benefit every month, for a period of 6 months of the amount representing the reduction of the due contribution, the employers are liable to deduce this amount and to file the monthly declaration concerning the nominal records of the insured persons and of the payment obligations to the unemployment insurance budget afferent to the respective month, until the expiration of the term stipulated by the law for filing this monthly declaration.

The employers who do not make the monthly deduction or who do not file the monthly declaration in term or fill it in otherwise than according to the legal stipulations or with erroneous data, lose the right to benefit of the amount due for the respective month.

From 2010 [4] employers are exempt for a period of six months from the payment of social contributions (there are included all of the employer contributions relating to salaries) for newly created jobs for unemployed, if that jobs are maintained at least 12 months.

The evolution of the incentives for employment

As for the impact of the active measures previously presented in Gorj county the data are very conclusive (they are speaking for themselves) (table no. 1).

Tabel nr. 1/Table no. 1

Indicator		2007	2008	2009
Măsuri de prevenire a șomajului Measures of Preventing the Unemployment	Servicii de preconcediere oferite persoanelor amenințate de riscul de a deveni șomeri (Sesiuni de informare privind prevederile legale referitoare la protecția șomerilor și acordarea serviciilor de ocupare și de formare profesională)/ Pre-dismissal services:	*	686	727
	□ din care persoane participante la serviciile de asistență în vederea plasării pe locurile vacante/out of which participants to the assistance for the unemployed services:	*	369	227
	□ persoane instruite în modalitățile de căutare a unui loc de muncă/persons trained in the ways of finding a job	*	242	727
	□ persoane reorientate profesional/professional people retrained	*	131	129
	□ persoane încadrate în muncă ca urmare a implementării serviciilor de prevenire a șomajului/persons employed after the implementation of the prevention's unemployment services	*	131	54
	Acordul de parteneriat cu SC Petrom SA:/Partnership agreement with Petrom company	*	216	256
	□ participanți din rândul persoanelor disponibilizate/layoff staff			
	□ persoane încadrate în muncă/persons employed			

		*	164	128
	<input type="checkbox"/> persoane cuprinse la cursuri de formare/ <i>persons included in vocational training</i>	*	19	22
Informare și consiliere profesională/ <i>Information and Vocational Counseling</i>	Persoane consiliate (beneficiari), din care:/ <i>Persons counseled, out of which:</i>	*	22230	27629
	<input type="checkbox"/> Tineri sub 25 de ani/ <i>Young people under 25 years</i>	389	3962	6173
	<input type="checkbox"/> Șomeri de lungă durată/ <i>Long-term unemployed</i>	42	1776	1071
	<input type="checkbox"/> Persoane de etnie romă/ <i>Roma people</i>	13	274	339
	<input type="checkbox"/> Persoane cu dizabilități/ <i>People with disabilities</i>	1	24	8
	<input type="checkbox"/> Tineri postinstituționalizați/ <i>Youth post-institutionalized</i>	1	12	13
	<input type="checkbox"/> Persoane eliberate din detenție/ <i>People released from prison</i>	-	7	1
	Persoane cuprinse la cursuri de formare profesională/ <i>Persons included in training courses</i>	1021	1170	901
	Persoane încadrate exclusiv prin consiliere/ <i>Persons employed after counselling</i>	*	272	207
	Ședințe de informare și consiliere în grup, pentru viitorii absolvenți ai învățământului preuniversitar/ <i>Information sessions and group counseling for future high school graduates</i>	31	35	32
Formare profesională <i>Vocational Training</i>	Ponderea beneficiarilor în totalul șomerilor aflați în evidență pe parcursul anului (%) / <i>The share of beneficiaries who are unemployed during the year (%)</i>	*	97	78,12
	Cursuri de formare profesională/ <i>Vocational training courses</i>	59	69	48
	Persoane participante la cursurile de formare profesională/ <i>Participants to the vocational training courses, out of which</i>	1238	1338	1129
	<input type="checkbox"/> cursanți șomeri/ <i>unemployed</i>	1053	1170	1007
	<input type="checkbox"/> cursuri de inițiere/ <i>initiating courses</i>	*	123	181
	<input type="checkbox"/> cursuri de calificare/recalificare/ <i>training and retraining</i>	*	1047	826
	Structura pe grupe de vârstă a persoanelor cuprinse la cursuri (%) / <i>Age structure of persons who were attended (%)</i>	25	33	31
	<input type="checkbox"/> sub 25 ani/ <i>under 25 years</i>	31	25	34
	<input type="checkbox"/> 25 – 35 ani/ <i>between 25-35 years</i>	24	24	30
	<input type="checkbox"/> peste 45 ani/ <i>over 45 years</i>	20	18	5
Medierea muncii/ <i>Labour Mediation</i>	Rata de participare a șomerilor în cursuri de formare profesională (%) / <i>The participation rate of unemployed in vocational training (%)</i>	*	15,6	8,8
	Persoane încadrate în urma acordării serviciilor de mediere/ <i>Persons hired after the mediation services</i>	7428	9323	6018
	<input type="checkbox"/> din care angajări pe perioadă nedeterminată/ <i>out of wich hiring on indefinite duration</i>	5009	7080	4262
	Aportul Bursei locurilor de muncă pentru absolvenți/ <i>Contribution of the Scholarship for graduates jobs market</i>	289	322	432
	<input type="checkbox"/> total participanți/ <i>total participants</i>	188	160	145
	<input type="checkbox"/> participanți selectați în vederea angajării/ <i>participants selected for employment</i>	20	118	112
	<input type="checkbox"/> participanți angajați/ <i>participants hired</i>	329	450	392
	Bursa generală a locurilor de muncă/ <i>General job market</i>	114	200	210
	<input type="checkbox"/> total participanți/ <i>total participants</i>	62	151	198
	<input type="checkbox"/> participanți angajați/ <i>participants hired</i>	100	78	50
	Bursa locurilor de muncă pentru persoanele de etnie romă/ <i>Job market for roma people</i>			

Stimularea încadrării în muncă / Stimulation to hire	<input type="checkbox"/> participanți selectați în vederea angajării/ <i>participants selected for employment</i>	35	40	18
	<input type="checkbox"/> participanți angajați/ <i>participants hired</i>	10	21	11
	Absolvenți angajați (total)/ <i>Graduates employed (total)</i>	1002	650	305
	<input type="checkbox"/> din care, prin subvenționarea locurilor de muncă/ <i>out of which by subsidizing jobs</i>	481	400	87
	Absolvenți, beneficiari ai primei de încadrare/ <i>Graduates who were beneficiaries of employment bonus</i>	293	250	133
	Crearea de noi locuri de muncă prin acordarea de credite în condiții avantajoase/ <i>Creating new jobs through granting loans on favorable terms</i>	45	69	149
	Șomeri angajați înainte de expirarea perioadei de indemnizare/ <i>Unemployment that were hired before the expiration of the period they are entitled to receive indemnities</i>	688	501	388
	Încadrarea în muncă a persoanelor cu vârsta de peste 45 ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale/ <i>Employment of the people over 45 years or unemployed who are single parents of single parent families</i>	2298	2729	1284
	<input type="checkbox"/> din care, persoane angajate prin subvenționarea locului de muncă/ <i>out of which, persons employe by subsidizing employment</i>	824	645	63
	Încadrarea în muncă prin stimularea mobilității forței de muncă/ <i>Employment by stimulating labour mobility</i>	225	222	254
	<input type="checkbox"/> angajați într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km. de localitatea de domiciliu / <i>employees in a locality situated at a distance greater than 50 km. from domicile</i>	61	72	64
	<input type="checkbox"/> persoane care și-au schimbat domiciliul în urma angajării/ <i>people who have changed residence based on employment</i>	164	150	190
	Încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap/ <i>Employment of persons with disabilities</i>	23	9	4
	<input type="checkbox"/> din care prin subvenționarea locului de muncă/ <i>out of which, by subsidizing</i>	16	5	4
	Acordarea serviciilor de asistență și consultanță pentru începerea unei activități independente/ <i>Providing support and advice for starting a new business</i>	19	32	0
	<input type="checkbox"/> din care persoane care au pornit propria afacere/ <i>out of which, people that running their own business</i>	11	9	0
	Ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor pentru executarea de lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale/ <i>Temporary employment from unemployed for activities of local communities interest</i>	613	390	443

Sursa: Rapoarte de activitate 2007, 2008 și 2009 ale AJOFM Gorj/*Source: Activity Reports of CAE Gorj from 2007, 2008 and 2009*

* nu au existat date/ ** there were no data*

Concluzii

Chiar dacă existența șomajului a fost recunoscută în România încă de la începutul anului 1991 prin lege [1], totuși legislația respectivă era axată pe măsurile pasive de protecție. Aceasta însemna că pe de o parte angajatorii nu erau încurajați să angajeze șomeri, iar pe de altă parte nici șomerii nu erau încurajați să lucreze legal întrucât primeau un an indemnizație de șomaj. Mai mult, mulți șomeri lucrau în economia gri, fără contract, ilegal.

Începând cu anul 2002 în România Legea nr. 1/1991 privind protecția socială a șomerilor și reintegrarea lor profesională a fost înlocuită cu o lege modernă, europeană, Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă. Din acel moment, în România se pune accentul

The conclusions

Even the unemployed were recognized in Romania in the beginning of 1991 [1] the unemployment legislation were focused on the passive protection measures. This mean that on the one side the employers were not encouraged to hire unemployed persons and on the other side neither the unemployed to legal work because they received for one year the unemployment indemnity. In the same time many unemployed get paid from companies by working in the grey economy without contract, illegally.

Beginning with 2002 in Romania the Law no. 1/1991 for unemployment protection and their vocational returning in labour was replaced with a new modern european Law no. 76/2002 for the unemployment

pe măsurile active, destinate creșterii gradului de ocupare a forței de muncă, respectiv:

- măsuri active ce stimulează angajatorii să încadreze în muncă personal din rândul șomerilor;
- stimularea persoanelor în căutarea unui loc de muncă să se încadreze înainte de expirarea perioadei în care sunt îndreptățiți să primească indemnizația de șomaj.

Analizând datele prezentate anterior (tabelul nr. 1) putem spune că impactul măsurilor active la nivelul județului Gorj este remarcabil asupra diminuării șomajului. Spre exemplu:

- la 31 dec. 2009 în județul Gorj erau înregistrați 16.464 șomeri (10.426 indemnizați și 6.038 neindemnizați);
- numai în cursul anului 2009 au fost încadrați în muncă 6018 șomeri în urma serviciilor de mediere, 54 angajați în urma implementării serviciilor de prevenire a șomajului, 388 șomeri angajați înainte de expirarea perioadei de indemnizare ca urmare a subvenționării etc.

În plus, conform Legii nr. 76/2002, absolvenții învățământului universitar lucrează practic gratis întrucât angajatorii lor primesc pentru angajarea acestora din bugetul asigurărilor pentru șomaj 1,5 salarii minime brute. Din această sumă, angajatorii pot plăti toate contribuțiile aferente salariilor și salariile nete (la nivel minim național) pentru locurile subvenționate.

Subvenționarea altor categorii aduce aceleași avantaje. Acest impact a fost resimțit numai până în 2008 inclusiv, deoarece în 2009 fondurile au fost insuficiente pentru stimularea prin subvenționarea angajatorilor.

Rămânând la importanța măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă, putem spune că din 2003 activitatea AJOFM Gorj a fost orientată pentru creșterea ocupării prin măsuri active finanțate de la bugetul asigurărilor pentru șomaj, astfel că ponderea cheltuielilor acestora în totalul cheltuielilor a crescut (tabel nr. 2), excepție făcând însă anul 2009.

insurance system and employment stimulation. From then on in Romania the active measures were used to grow up the employment degree through two methods:

- by increasing the chances of employment the persons who are on labour pursuit;
- by real stimulating the companies to hire the unemployed with open-ended contracts and to create new jobs.

Analysing the data previous presented (table no. 1) we can say that the impact of active measures for stimulating employment in Gorj county is remarkable, helping to diminish the unemployment. We run over some convincing data:

- 16464 unemployed at 31 december 2009 in the Gorj county (out of wich: 10,426 in paid);
- only in 2009: 6,018 employed through labour mediation, 388 through employers's subsidization, 54 through preventing services etc.

Moreover, according to Law no. 76/2002, the university graduates are working practically for free because the employers are receiving from the the unemployment insurance budget one and a half minimum national basic gross wage guaranteed to be paid (MGW), and they can make on that sum all the payments to the state inclusively the minimum netto wage to the employee hired through employers' subsidization according to the law. The same events occurred to the other diadvantageous categories of persons: unemployed over 45 years old or single providers for the monoparental family, unemployed who are three years away from pension, disabled persons etc. That impact has been felt only by 2008, included, because since 2009 those measures could not be supported by the insufficient funds.

Anyway, we can say that since 2003 the CAE Gorj's activity was directed to increase employment through active measures funded by the unemployment insurance so that the share of these expenses in total expenses to increase (table no. 2), except for 2009.

*Evoluția ponderii cheltuielilor privind măsurile active/
The evolution of the expenses for active measures share*

*mil. lei/million lei
Tabelul nr. 2/Table no. 2*

Indicator/An Indicator/Year	Realizat		
	Total cheltuieli/ Total expenses	Cheltuieli măsuri active/ Expenses for active measures	Pondere/ Share
2001	19,33	1,83	9,47%
2002	20,56	1,97	9,60%
2003	27,43	5,38	19,61%
2004	27,30	4,14	15,18%
2005	35,19	5,13	14,59%
2006	47,10	5,62	11,93%
2007	48,56	9,24	19,03%
2008	50,84	10,68	21,01%
2009	77,05	7,19	9,33%

Sursa: Raport de activitate AJOFM Gorj 2009 / Source: Activity Report CAE Gorj 2009

Prin urmare, șomajul a fost prevenit și redus semnificativ prin măsurile de stimulare a încadrării în muncă. Din păcate, lipsa fondurilor la bugetul asigurărilor pentru șomaj, determinată atât de scăderea cotelor legale de contribuții ale angajaților și angajatorilor pentru șomaj cât și ca efect al crizei (grad redus de încasare a contribuțiilor și disponibilizări), a condus la scăderea impactului acestor măsuri.

Spre exemplu, în anul 2009 datorită numărului de personal subdimensionat, AJOFM Gorj nu a putut furniza servicii de asistență și consultanță gratuită pentru inițierea de către șomeri a unei activități pe cont propriu (tabel nr. 1). Totodată, stimularea încadrării în muncă prin acordarea de credite în condiții avantajoase și prin subvenționarea locurilor de muncă pentru absolvenți, șomeri și handicapați a fost serios afectată de lipsa fondurilor (în 2009 s-au angajat prin subvenționare doar 87 absolvenți, față de 400 în 2008, respectiv 481 în 2007; tabel nr. 1).

În condițiile restructurărilor masive de personal care au operat începând cu anul 1997 în sectoarele preponderente județului Gorj, respectiv minerit, energie, unitățile de extracție petrol și gaze naturale, caracterul monoindustrial al județului nu a fost schimbat, iar nivelul ocupării în Gorj, deși a scăzut comparativ cu cel înregistrat pe țară și în județele din regiunea sud-vest Oltenia, prezintă o pondere mai mare a ocupării în industrie și în special în industria extractivă.

Astfel, începând cu anul 1997, odată cu disponibilizările masive de personal din sectorul minier al județului, rata șomajului în județul Gorj s-a situat peste media pe țară, nivelul maxim de 14%, fiind înregistrat la sfârșitul anului 1999. Acest fenomen se explică prin capacitatea scăzută a economiei județului de a consolida locurile de muncă existente și de a genera altele noi, scăzând șansele de încadrare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, precum și prin disponibilizările colective și individuale de personal care au avut loc începând cu anul 1997, în special ca urmare a restructurării sectorului minier. În perioada 1997-2009 au fost disponibilizați colectiv 58.426 persoane, din care 23.919 din unitățile conexe sectorului minier și energetic.

Cheltuielile finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj cresc în mod continuu atât datorită creșterii numărului de măsuri de stimulare atât pentru angajați, cât și pentru angajatori, conform legii, cât și a creșterii nivelului de cheltuieli pasive (ajutoare, indemnizații). Numărul mare de concedieri colective și individuale a generat pe lângă plata indemnizațiilor de șomaj și o serie de plăți compensatorii și venituri de completare, acestea afectând în mod serios bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Analizând datele prezentate în tabelul nr. 1 se poate observa că măsurile active de stimulare implementate la nivelul județului Gorj au condus la angajarea a 9.460 persoane în 2007, 9.922 persoane în

Consequently, unemployment has been prevented and significantly reduced the incentives for employment. Unfortunately, lack of funds for unemployment insurance budget, due to both lower statutory rates and employers' contributions to unemployment and the effect of the crisis (low contribution collection and disposal), led to decrease the impact of these measures.

For example, in 2009 due to staffing undersized, CAE Gorj could not provide free consultancy services and assistance for the unemployed to start a business on their own (table no. 1). However, stimulating employment by providing loans on favorable terms and subsidized employment for graduates, unemployed and disabled has been seriously hampered by lack of funds (in 2009 there were only 87 graduates hired by job' subsidization, versus 400 in 2008 and 481 respectively in 2007; table no. 1).

With the massive restructuring plan which operated since 1997 in areas of the Gorj county prevailed, namely mining, energy, oil and gas extraction, the monoindustrial characteristic of the county has not been changed and the level of employment in Gorj, although low compared with that recorded by country and region in south-western counties of Oltenia, has a higher share of employment in industry and in particular in the mining industry.

Thus, since 1997, with massive layoffs of county personnel from the mining sector, the county unemployment rate was above average, the maximum level of 14% being at the end of 1999. This phenomenon is explained by the low capacity of the county's economy to strengthen existing jobs and generate new ones, reducing employment opportunities for persons seeking employment, as well as collective and individual staff layoffs that have occurred since 1997, mainly as a result of the restructuring of the mining sector.

In the period 1997-2009 there were collectively dismissed 58,426 people, of which 23,919 in the mining and energy related facilities.

The expenses funded from the insurance budget for unemployment is continuously growing due to increasing both the incentives for both employees and employers, as well as increasing liability costs (stipends, indemnities).

The large number of individual and collective redundancies has generated in addition to payment of unemployment benefits and a series of income payments and completing them, and was seriously affecting the unemployment insurance.

Analyzing the data presented in table no. 1 it is obviously that the measures implemented in the active stimulation of the Gorj county have led to the employment of 9460 people in 2007, 9922 people in 2008 and 6495 people in 2009 (a fact revealed in fig. 1). The layoff staff was only partly absorbed in the

2008 și respectiv 6.495 persoane în 2009 (fapt relevant și în figura nr. 1). Personalul disponibilizat, nu a fost decât parțial absorbit în sectoarele care au reușit să înființeze noi activități, cauza fiind efectele crizei economice și financiare.

sectors that have managed to set up new activities, owing to economic and financial crisis.

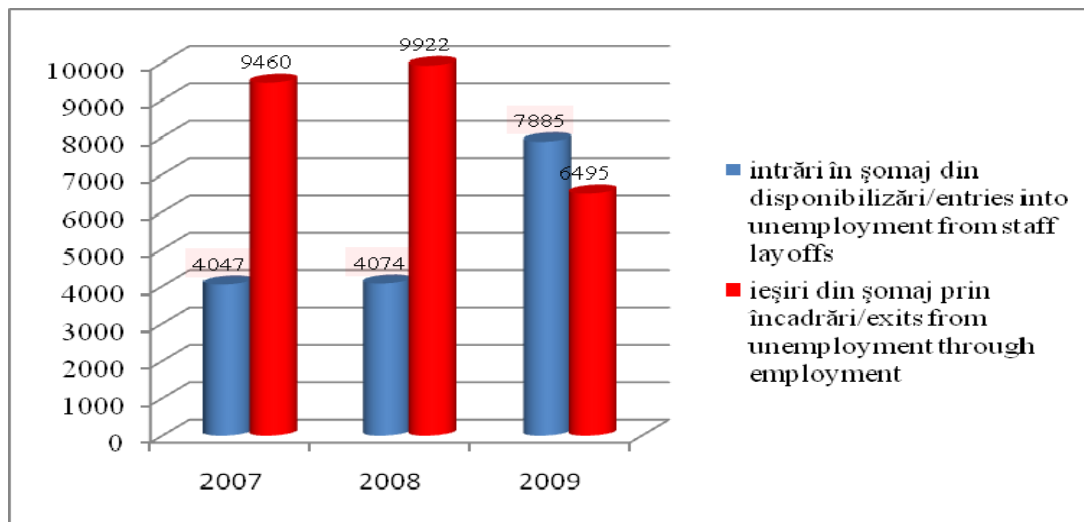


Fig. 1/Aportul încadrărilor față de disponibilizări/ Fig. 1 Employments' contribution versus layoffs
Sursa: Raport de activitate AJOFM Gorj 2009 / Source: Activity Report CAE Gorj 2009

Deși este greu să stabilim exact măsurile specifice de reducere și mai mult a șomajului, considerăm că Legea nr. 76/2002 prevede suficiente măsuri active de stimulare a ocupării forței de muncă, măsuri ce și-au demonstrat eficiența în urma implementării lor în practică.

Semnalul de alarmă îl reprezintă însă lipsa fondurilor care atrage după sine diminuarea efectelor acestei legi.

Although it is hard to find the specific measures to reduce much more the unemployment and more hard is to put them in practice we believe that in Romania, through the current law (Law no. 76/2002 with all the modifications and supplements suffered in time till today) the unemployment get a heavy punch and in the future the tendency will be more decreasing only if the government will fund in a correct way these measures in the future.

Bibliografie:

- [1] Legea nr. 1/1991 privind protecția socială a șomerilor și reintegrarea lor profesională
- [2] Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- [3] HG nr. 174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- [4] OUG nr. 13/23.02.2010 privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului în anul 2010
- [5] HG nr. 377/2002 pentru aprobarea Procedurilor privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora
- [6] ANOFM: <http://www.anofm.ro>
- [7] Rapoartele de activitate ale AJOFM Gorj pentru anii 2007, 2008 și 2009

References:

- [1] The Law no. 1/1991 for unemployment protection and their vocational returning in labour
- [2] The Law no. 76/2002 for the unemployment insurance system and employment stimulation
- [3] Government Decision no. 174/2002 for approval of method norms regarding the applying the Law no. 76/2002
- [4] GEO 13/23.02.2010 regulatory measures to stimulate the creation of new jobs and reduce unemployment in 2010
- [5] Government Decision no. 377/2002 for approval of the procedures regarding the acces to the measures of employment stimulation, the ways of financing and the implement's instructions
- [6] National Agency for Employment available: <http://www.anofm.ro>
- [7] Activity Reports of CAE Gorj from 2007, 2008 and 2009